

Sumário

1. NOÇÕES PRELIMINARES DO DIREITO ADMINISTRATIVO	17
1.1 Introdução ao Direito Administrativo	17
1.2 Conceitos.....	18
1.2.1 Estado	18
1.2.2 Governo.....	18
1.2.3 Administração Pública.....	19
1.3 Tarefas Precípua da Administração Pública.....	20
1.4 Objeto do Direito Administrativo.....	21
1.5 Fontes do Direito Administrativo.....	22
2. REGIME JURÍDICO ADMINISTRATIVO E PRINCÍPIOS	25
2.1 Disposições Gerais	25
2.2 Supraprincípios do Direito Administrativo	25
2.2.1 Supremacia do Interesse Público	27
2.2.2 Indisponibilidade do Interesse Público	31
2.3 Princípios Explícitos e Implícitos.....	31
2.3.1 Princípios Constitucionais Explícitos	32
2.3.2 Princípios Constitucionais Implícitos	42
3. DA ORGANIZAÇÃO DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA	51
3.1 Organização da Administração Pública.....	51
3.2 Técnicas Administrativas.....	53
3.3 Órgãos Públicos.....	55
3.3.1 Capacidade Processual	56
3.3.2 Classificação dos Órgãos Públicos	57
3.4 Administração Pública Direta	59
3.5 Administração Pública Indireta	60
3.5.1 Autarquia	61
3.5.2 Espécies de Autarquias	63
3.5.3 Fundação Pública	70
3.5.4 Empresas Estatais.....	72
3.5.5 Agência Executiva	74
4. ENTIDADES DO TERCEIRO SETOR	77
4.1 Entidades Paraestatais	77
4.1.1 Serviços Sociais Autônomos	77

4.2	Terceiro Setor	78
4.2.1	Organizações Sociais	78
4.2.2	Organizações da Sociedade Civil de Interesse Público.....	79
4.2.3	Organizações da Sociedade Civil	80
5.	PODERES ADMINISTRATIVOS.....	81
5.1	Uso e Abuso de Poder	81
5.2	Poderes Administrativos	83
6.	ATOS ADMINISTRATIVOS.....	93
6.1	Conceito e Características	93
6.2	Classificação	95
6.3	Elementos/requisitos	98
6.4	Atributos	101
6.5	Extinção	103
6.6	Convalidação.....	105
7.	SERVIÇOS PÚBLICOS	107
7.1	Conceito	107
7.2	Classificação	107
7.3	Princípios	109
7.4	Remuneração	116
7.5	Formas de Execução do Serviço	119
7.5.1	Delegação Legal X Delegação Negocial.....	120
7.5.2	Concessão de Serviço Público	122
7.5.3	Concessão de Serviço Público Precedida de Obra	123
7.5.4	Responsabilidade do Concessionário	125
7.5.5	Concessão Especial de Serviço Público	125
7.5.6	Permissão de Serviço Público	127
7.5.7	Autorização de Serviço Público	128
7.5.8	Desestatização e Privatização.....	128
7.5.9	Gestão Associada.....	129
7.5.10	Regime de Convênios Administrativos	131
7.5.11	Programa de Parcerias de Investimentos (PPI).....	131
7.6	Extinção da Delegação Negocial	132
8.	RESPONSABILIDADE CIVIL DO ESTADO	135
8.1	Definição	135
8.2	Contexto Histórico.....	136
8.3	Elementos Essenciais.....	138

8.4	Pressupostos de Configuração.....	140
8.5	Responsabilidade por Conduta Omissiva e Teoria do Risco Criado (suscitado)	143
8.6	Teoria do Risco Integral.....	148
8.7	Responsabilidades Específicas.....	150
8.8	Prazos.....	152
8.8.1	Ação de Indenização.....	152
8.8.2	Ação Regressiva.....	153
9.	LEI Nº 8.429/92 (IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA).....	155
9.1	Introdução.....	155
9.2	Abrangência da Lei.....	157
9.3	Espécies de Atos de Improbidade Administrativa.....	160
9.4	Procedimento Administrativo e Judicial.....	167
9.5	Prescrição.....	176
10.	LICITAÇÃO.....	179
10.1	Introdução.....	179
10.2	Conceito e Finalidades da Licitação.....	180
10.2.1	Dever de Licitar.....	182
10.2.2	Fundamentos e Objeto.....	185
10.2.3	Vedações.....	186
10.3	Pressupostos da Licitação.....	187
10.4	Princípios da Licitação.....	188
10.4.1	Princípio da Vinculação ao Instrumento Convocatório.....	188
10.4.2	Princípio da Publicidade.....	189
10.4.3	Princípio da Isonomia.....	191
10.4.4	Princípio do Sigilo das Propostas.....	193
10.4.5	Princípio do Julgamento Objetivo.....	194
10.4.6	Princípio do Procedimento Formal.....	196
10.4.7	Princípio da Adjudicação Compulsória.....	196
10.5	Desempate na Licitação.....	197
10.6	Fases da Licitação.....	199
10.6.1	Fase Interna.....	200
10.6.2	Fase Externa.....	202
10.7	Comissão Licitante.....	218
10.8	Modalidade de Licitação.....	220
10.8.1	Concorrência.....	222
10.8.2	Tomada de Preços.....	224

10.8.3	Convite	226
10.8.4	Concurso.....	227
10.8.5	Leilão	228
10.8.6	Consulta	230
10.8.7	Pregão.....	230
10.8.8	Serviços de Publicidade	238
10.8.9	Sistema de Registro de Preços.....	239
10.8.10	Regime Diferenciado de Contratação	243
10.9	Dispensa e Inexigibilidade.....	250
10.9.1	Licitação Dispensada	251
10.9.2	Licitação Dispensável	252
10.9.3	Inexigibilidade de Licitação	265
10.10	Infração Administrativa e Crime na Lei de Licitações	270
10.10.1	Infrações Administrativas	271
10.10.2	Infrações Penais	272
10.11	Licitação nas Empresas Estatais.....	276
10.11.1	Dispensa e Inexigibilidade.....	276
10.11.2	Modalidades, Tipos e Intervalo Mínimo.....	280
10.11.3	Sigilo do Valor Estimado	282
10.11.4	Procedimento da Licitação	283
11.	CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.....	285
11.1	Os Contratos Administrativos	285
11.2	Disciplina Legal	287
11.3	Espécies de Contratos Administrativos	288
11.4	Características dos Contratos Administrativos	289
11.5	Formalização dos Contratos Administrativos.....	291
11.5.1	Forma do Contrato	291
11.5.2	Licitação Prévia	293
11.5.3	Publicação do Contrato.....	293
11.5.4	Garantia do Contrato	294
11.6	Cláusulas Exorbitantes	296
11.6.1	Alteração Unilateral do Contrato	297
11.6.2	Rescisão Unilateral do Contrato.....	300
11.6.3	Fiscalização da Execução do Contrato	304
11.6.4	Aplicação de Penalidades.....	305
11.6.5	Ocupação Temporária Dos Bens.....	308
11.7	Equilíbrio Econômico-financeiro.....	308

11.8	Duração e Extinção do Contrato Administrativo	313
11.9	Convênios Administrativos.....	319
11.10	Consórcios Públicos	324
11.11	Contratos Administrativos Das Empresas Estatais.....	326
11.11.1	Garantia Contratual.....	327
11.11.2	Duração do Contrato.....	327
11.11.3	Alteração do Contrato	328
11.11.4	Contratação de Obra.....	329
12.	AGENTES PÚBLICOS	333
12.1	Conceito	333
12.2	Classificação dos Agentes Públicos	334
12.2.1	Agentes Políticos.....	334
12.2.2	Particulares em Colaboração	335
12.2.3	Agentes Administrativos	336
12.2.4	Agentes Militares	344
12.3	Cargo, Emprego e Função Pública	344
12.4	Concurso Público	346
12.4.1	Exigência de Concurso Público.....	346
12.4.2	Edital do Concurso Público	350
12.5	Acumulação de Cargos	367
12.6	Remuneração	373
12.6.1	Garantia do Salário-mínimo	377
12.6.2	Irredutibilidade Remuneratória.....	378
12.6.3	Direito de Correção e Indenização	381
12.6.4	Teto Remuneratório	382
12.6.5	Vinculação e Equiparação.....	384
12.6.6	Desconto Remuneratório.....	385
12.7	Estágio Probatório, Estabilidade e Vitaliciedade.....	386
12.8	Greve e Sindicalização	393
12.9	Provimento, Vacância, Remoção e Redistribuição	397
12.9.1	Provimento Originário.....	397
12.9.2	Provimento Derivado (secundário).....	399
12.9.3	Vacância	407
12.9.4	Remoção	409
12.9.5	Redistribuição	411
12.10	Regime de Previdência.....	412
12.10.1	RGPS, RPPS e Regime Complementar	413

12.10.2	Aplicação dos Regimes Previdenciários	414
12.10.3	Contributividade e Solidariedade	415
12.10.4	A Reforma da Previdência de 2019.....	417
12.10.5	Demais Benefícios da Seguridade do Servidor	424
12.10.6	Formas de Aposentadoria.....	431
12.11	Regime Disciplinar	434
12.11.1	Considerações Gerais.....	434
12.11.2	Infrações, Sanções e Prescrições Administrativas	437
12.12	Processo Administrativo Disciplinar.....	447
12.12.1	Sindicância	449
12.12.2	Processo Administrativo Disciplinar.....	450
12.12.3	Processo Sumário	453
13.	BENS PÚBLICOS.....	455
13.1	Domínio Público e Bens Públicos.....	455
13.2	Classificação dos Bens Públicos	458
13.3	Garantias dos Bens Públicos	462
13.3.1	Impenhorabilidade.....	462
13.3.2	Não Onerabilidade.....	463
13.3.3	Imprescritibilidade	463
13.3.4	Inalienabilidade Relativa (alienabilidade Condicionada)	465
13.4	Formas de Aquisição.....	468
13.5	Utilização do Bem Público pelo Particular	472
13.5.1	Autorização de Uso de Bem Público.....	476
13.5.2	Permissão de Uso de Bem Público	478
13.5.3	Concessão de Uso de Bem Público	479
13.5.4	Concessão de Direito Real de Uso de Bem Público	481
13.5.5	Concessão de Uso Especial para Fins de Moradia	483
13.5.6	Cessão de Uso	484
13.6	Bens Públicos em Espécie	485
14.	INTERVENÇÃO DO ESTADO NA PROPRIEDADE PRIVADA	489
14.1	Perfil do Estado Moderno e o Direito de Propriedade	489
14.2	Função Social e Constituição Federal	491
14.3	Modalidades de Intervenção	493
14.4	Desapropriação	493
14.4.1	Pressupostos da Desapropriação	495
14.4.2	Desapropriação Comum	496
14.4.3	Desapropriação Especial Urbana.....	498

14.4.4	Desapropriação Especial Rural	499
14.4.5	Desapropriação Confisco.....	501
14.5	Procedimento de Desapropriação.....	503
14.5.1	Competência para Desapropriação	503
14.5.2	Fases da Desapropriação	506
14.5.3	Fase Executória.....	509
14.5.4	Efeitos da Sentença Judicial.....	516
14.5.5	Ação de Desapropriação Especial Urbana	524
14.5.6	Ação de Desapropriação Especial Rural.....	527
14.5.7	Ação de Desapropriação Confisco	530
14.5.8	Situações Específicas de Desapropriação	531
14.6	Intervenção Restritiva	540
14.6.1	Limitação Administrativa	541
14.6.2	Servidão Administrativa	544
14.6.3	Requisição Administrativa.....	546
14.6.4	Ocupação Temporária.....	549
14.6.5	Tombamento	550
15.	INTERVENÇÃO DO ESTADO NO DOMÍNIO ECONÔMICO	557
15.1	Introdução	557
15.2	Ordem Econômica	558
15.2.1	Fundamentos da Ordem Econômica	559
15.2.2	Princípios Gerais da Ordem Econômica	560
15.2.3	Formas de Atuação do Estado.....	561
15.3	Monopólio Estatal	574
16.	CONTROLE DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA	579
16.1	Introdução.....	579
16.2	Classificação do Controle	581
16.3	Controle Administrativo	584
16.3.1	Meios de Controle.....	585
16.3.2	Provocação da Administração Pública	586
16.3.3	Classificação do Recurso Administrativo.....	590
16.3.4	Arbitragem e Mediação	592
16.4	Controle Legislativo.....	594
16.4.1	Controle Político.....	595
16.4.2	Controle Financeiro	596
16.4.3	Tribunal de Contas.....	598

16.5	Controle Judicial.....	603
16.5.1	Ações Judiciais.....	607
17.	LEI Nº 9.784/99 - PROCESSO ADMINISTRATIVO FEDERAL	617
17.1	Introdução.....	617
17.2	Princípios do Processo Administrativo.....	619
17.2.1	Princípio do Impulso Oficial.....	619
17.2.2	Instrumentalidade das Formas.....	620
17.2.3	Formalismo Necessário.....	620
17.2.4	Devido Processo Legal	621
17.2.5	Contraditório e Ampla Defesa.....	622
17.2.6	Verdade Real	624
17.2.7	Gratuidade	625
17.2.8	Motivação	626
17.2.9	Segurança Jurídica	626
17.3	Suspeição e Impedimento	627
17.4	Atos Processuais.....	628
17.4.1	Forma, Tempo e Lugar dos Atos	628
17.4.2	Comunicação dos Atos.....	629
17.5	Características Específicas do Processo Administrativo.....	630